联 合 国 S/2019/563



安全理事会

Distr.: General
9 July 2019
Chinese
Original: English

联合国海地司法支助特派团

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2466(2019)号决议提交的。安理会在该决议中决定将联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)的任务延至 2019 年 10 月 15 日，并请我自 2019 年 4 月 12 日起每隔 90 天向安理会提交报告，说明该决议执行情况，包括任何未能执行任务的情况及就此采取的措施。本报告介绍了自我 3 月 1 日印发上一份报告(S/2019/198)以来出现的主要事态发展、有基准的撤出战略方面的进展情况，并提供了在 2019 年 10 月 15 日之前逐步分阶段撤离联海司法支助团人员的最新情况，以便按照第 2466(2019)号决议的规定，从 2019 年 10 月 16 日开始向特别政治任务进行无缝过渡。

二. 主要事态发展

A. 政治局势和相关安全事态发展

2. 在本报告所述期间，由于持续的政治危机、相关的帮派和犯罪活动激增以及经济环境伴随着海地古德的进一步贬值而继续恶化，安全局势变得更加不稳定。

3. 在政治方面，行政部门最高层的紧张关系日益加剧，阻碍了就如何走出危机达成共识，也阻碍了举行全面和包容各方的政治对话。若弗内尔・莫伊兹总统和让・亨利・塞昂总理之间的紧张关系在 2 月份使该国陷入瘫痪的暴力示威后升级，并于 3 月 18 日导致议会众院投下不信任票，促使塞昂先生于 3 月 21 日辞职，让・米歇尔・拉蓬被任命为临时总理。

4. 4 月 9 日，经验丰富的公务员、前文化和通讯部长拉蓬先生被正式任命为总理，并立即开始就其内阁的人员组成与议会进行协商。为组建自 2017 年就职以来的第三届政府，从 5 月 8 日开始，总统连续发布了一系列命令，提议一个由 18 名成员组成的部长内阁，其中有 3 名妇女，正等待议会两院批准任命。与此同时，总统继续与八个温和派反对派政党的代表进行直接对话。



19-11594 (C) 150719 150719



5. 5 月 12 日和 14 日，参院举行了两次会议，会上，冗长的程序性问题以及无序的辩论和暴力导致对总理总政策声明的介绍出现延迟。在再次试图恢复被暂时休会的一般性政策声明批准会议之前，4 名反对派参议员在 5 月 30 日凌晨洗劫了参院会议厅。在同一天发表的一份声明中，核心小组谴责了在参院会议厅犯下的破坏行为，并呼吁举行开放和包容的全国对话。

6. 批准任命新政府的努力陷入僵局，议会的运作瘫痪，并阻碍了重要法律草案的通过，包括 2018/2019 年预算法和选举法，而这两部法律对于按照宪法规定的日历举行立法选举，可能还有市政选举至关重要。在没有一个全面运作的政府的情况下，包括国际货币基金组织和美洲开发银行在内的几个双边和多边捐助方暂停了对海地的财政支持。

7. 激进的反对派继续呼吁在全国范围内举行示威活动，要求总统辞职。3 月 29 日，是海地宪法通过 32 周年纪念日，据报道在海地角(北部省)、太子港(西部省)和圣马克(阿蒂博尼特省)发生了小规模示威。然而，6 月 9 日和 10 日，在 10 个省中的 9 个(西北省除外)，示威活动动员了大规模人群，达数千人之多，特别是在太子港以及阿蒂博尼特、北部和南部省。联海司法支助团确认，在抗议活动中，1 名平民被打死，另有 5 人受伤。此外，私人和公共财产遭到破坏，主要公路网被燃烧的路障封锁。

8. 广泛被视为让该国走出危机的工具的包容性和全面的全国对话尚未以有意义的方式日趋成形。应海地政府请求，政治和建设和平事务部部署了一名高级调解顾问待命小组成员，为总统于 2 月 22 日任命的促进海地人全国对话委员会提供培训，这是他第三次尝试这一举措。但是，该委员会缺乏召集能力以及在全国主要利益攸关方之间组织协商的财政和后勤手段。在 6 月 4 日发表的最后报告中，该委员会强调必须进行全国对话，同时着重指出大多数海地人与精英之间存在日益脱节的情况。

9. 与此同时，关于总统于 2018 年 3 月发起的以部门为基础的全国对话的最终报告于 4 月 12 日发布。该报告概述了该国现代化面临的障碍，其依据是从 600 多个有组织团体、五个省论坛(尼普斯、北部、东北、西北和东南)、两个国家筹备论坛和两个国际论坛收集的信息，这些论坛聚集了成千上万的参与者，包括海地侨民。该报告所作的分析和提出的许多提议符合众院特别委员会关于宪法修正案的一些建议，包括废除参院和总理职位。该报告还强调阻碍海地发展的下列情况：司法机构缺乏独立性以及行政和立法权力对司法事务的干涉、政党软弱、经济垄断、依赖进口、小企业缺乏获得信贷的机会以及教育系统薄弱。

10. 公众继续要求就加勒比石油组织基金管理不善的指称追究责任。根据最高审计员和行政争端法院的报告，加勒比石油组织协定在 2008-2018 年期间的总价值为 42 亿美元，其中海地偿还委内瑞拉玻利瓦尔共和国 19.8 亿美元，使用了 22.6 亿美元，其中 16 亿美元用于项目。3 月 13 日，太子港检察官宣布，他已请一名调查法官对加勒比石油组织基金管理不善的指称展开调查。3 月 21 日，法官下令冻结接受调查的几名个人和公司的资产。与此同时，法院扩大了调查范围，纳入

了由议会开展并由加勒比石油组织基金资助的项目。作为回应，一些议员威胁要对该法院的成员提出刑事指控，该法院于 5 月 31 日向参院转交了其最后报告。

11. 长达 612 页的最终审计报告是继 1 月 31 日提交的一份初步报告之后发布的，报告分析了经 2008 年至 2016 年通过的 14 项政府决议授权的项目资金 675 万美元的管理情况，这些项目资金由包括参院、众院和五个部委在内的 11 个不同的国家机构进行管理。海地和国际媒体以及其他对话者，如“石油挑战者”团体，主要强调了该法院的指称，即在总统 2017 年就职前就同他有关联的公司参与了对公共工程、运输和通信部的明显双重收费阴谋。他们还指出，众院使用了超过 2 亿海地古德(当时约为 440 万美元)来支付运营费用(即薪金)，而不是投资。

12. 缺乏社会政治改革、海地古德持续贬值、社会对治理的不满、腐败丑闻、造成大都市地区一度被封锁数天的内乱，导致经济状况严重恶化。在过去 12 个月中，贬值趋势加剧，古德贬值了 38%。中央银行行长、国会议员和经济专家提出了各种解决方案，重点是控制国家支出，以制止通胀，海地 4 月份的年同比通货膨胀率估计为 17.7%。

13. 持续的政治危机和不断恶化的经济形势导致自 2 月以来帮派活动激增，在太子港最贫穷和人口最稠密的居民区，帮派对帮派的暴力明显增加。这种情况引起了国家警察最高委员会的严重关切，并促成在资源有限的情况下加强了在几个帮派控制地区的打击犯罪行动。虽然由于历史较长的帮派力求增加非法活动，犯罪活动普遍有所增加，但阿蒂博尼特省两个著名帮派的犯罪活动的合并对当局构成了具体挑战。

14. 尽管开展行动的节奏已加快，但国家警察经常发现自己无力对受帮派影响的地区进行干预。太子港的拉撒琳社区和太阳城社区在相对和平三年后经历了持续的暴力。3 月 8 日和 13 日，拉撒琳社区为控制克罗伊-德-博萨莱斯市场而发生的帮派冲突据报造成 5 至 9 名帮派成员死亡。相关的对抗也影响到德尔马斯二区，3 月和 4 月太阳城发生了敌对帮派之间的打斗。报告显示，估计有 10 至 20 人死亡。

15. 3 月 27 日，由智利驻海地大使率领的一个代表团在访问一个由智利非政府组织支持的项目时，在克鲁瓦-德布凯社区(西部省)遇到身份不明的武装人员的挑战。这一事件导致该组织的一名司机死亡，大使的司机受伤。大使馆安保人员成功击退了袭击者，他们逃往附近的一个地点，在那里该组织的约 10 名本国承包商被劫持为人质，随后安然无恙地获释。次日，国家警方展开刑事调查，在该地区展开行动，逮捕了两名嫌疑人。

16. 4 月 6 日和 7 日，联海司法支助团收到了太子港东京区被烧毁的房屋和企业的图像，有 14 名枪击受害者住院。4 月 16 日，一辆建制警察部队装甲运兵车在拉撒琳社区遭到袭击。日益明显的犯罪团伙活动继续加剧太子港的不安全意识，并引起了公众的强烈抗议。

17. 4 月 4 日，国家警察在联海司法支助团的支持下，对阿蒂博尼特省的一个知名帮派发起了一次行动。在这次行动期间，警察部队遭到武装人员的猛烈攻击，

迫使他们撤出两个派出所，并撤往戈纳伊夫，以避免平民伤亡。在撤退期间，国家警察在 1 号国道上遭到伏击，导致一名警官死亡，另有五人受伤。同一天，另一名警察在圣马克和戈纳伊夫(阿蒂博尼特省)之间的 1 号国道巡逻时被武装人员开枪打伤。自那时以来，据报该地区的犯罪活动有所增加，一些客运和商用车辆遭到劫持和抢劫，包括国际移民组织(移民组织)分包的五辆卡车中的一辆，这些卡车负责在太子港和戈纳伊夫之间运输非粮食物品，为飓风季节做准备。经济损失达 20 220 美元。

B. 人道主义状况

18. 2019 年 3 月至 6 月期间，估计约有 260 万人粮食不安全；其中，根据粮食安全阶段综合分类，200 万人处于危机阶段(第 3 阶段)，571 000 人处于紧急阶段(第 4 阶段)。2019 年 2 月，食品篮子的价格上涨了 11%，在过去 12 个月中上涨了 26%。根据饥荒预警系统和海地统计和信息学研究所的资料，当地生产的食品，如大蕉、木薯和面包果的价格上涨了多达 41%。此外，古德的贬值对大米和食用油等主要食品的价格造成了通胀压力，这些食品大多是进口的。农业生产的放缓可能会加剧粮食不安全，因为这一部门是大多数海地家庭的主要生计来源。

19. 2019 年 5 月 31 日，总统向我转达了他对海地高度粮食不安全及其对弱势家庭日益加深的影响的关切，并请求联合国给予支持。联合国各实体正寻求加强努力，支持海地政府解决这一问题，包括调动额外财政资源，帮助越来越多需要援助的海地人。我呼吁捐助方增加对 2019 年人道主义应急计划的供资，并向海地平民保护局提供支持，以确保国家做出一线反应。该计划旨在向 130 万最弱势群体提供紧急援助，但截至 2019 年 7 月 9 日，仅获得 16%的资金，在所需的 1.262 亿美元中，仅收到 2 060 万美元。

20. 继续观察到有从多米尼加共和国强迫遣返和自愿返回的情况。自 2019 年初以来，这一趋势与 2018 年保持不变，平均每月超过 10 000 起驱逐。截至 2019 年 6 月，海地收容了 10 名难民和寻求庇护者，由联合国难民事务高级专员公署照顾。为努力寻求持久解决办法，包括 3 名妇女在内的 8 名难民已离开，前往第三国寻求重新安置，其中包括 3 月份暴力高峰时期离开的 5 名难民。

21. 美利坚合众国国家海洋和大气管理局预测，2019 年可能出现 9 至 15 次被冠名的风暴，其中 2 至 4 次可能成为强烈飓风。联合国各机构和合作伙伴继续支持民事保护司进行应急规划、紧急物资储备的预先部署、紧急避难所的修复、关键利益攸关方的培训以及提高公众认识。需要更多的资源，使该司能够充分执行其任务，并增加对易受伤害的海地人的援助。

22. 防治霍乱的努力继续取得重大进展。2019 年 1 月 1 日至 4 月 20 日，公共卫生和人口部报告了 308 例疑似霍乱病例和 3 例相关死亡，而 2018 年同期分别为 1 257 例疑似病例和 12 例相关死亡。这些数字意味着报告的疑似病例数量减少了 76.5%。公共卫生和人口部公布的数据显示，全国范围内连续 11 周没有确诊病例，是海地中断霍乱传播的一个重要转折点。然而，需要继续保持警惕，以保持中长期内零病例。

23. 海地政府在公共卫生和人口部和水和环境卫生国家管理局的领导下，于 2019 年 4 月与合作伙伴启动了经修订的消除霍乱国家计划。政府在该计划中呼吁继续提供支持，以实现到 2022 年在海地彻底消灭霍乱的目标。为此，联合国儿童基金会、泛美卫生组织和合作伙伴正在努力进一步将疫情爆发的风险降至最低，并加强预防活动，以应对所有疑似霍乱病例。同时，联合国，包括联合国开发计划署和联合国项目事务署(项目署)合作，在海地问题特使办公室的支持下，继续推进与霍乱受害者的协商进程，以提供实质性支持。4 月 10 日，联合国多伙伴信托基金发放赠款，将联合国第二轨道协商进程扩大到北部受霍乱影响最严重的另外 20 个社区，使第二轨道开展的努力覆盖的社区数量达到 25 个。

三. 任务执行情况

A. 减少社区暴力(基准 6)

24. 在当前经济低迷、政治不稳定和帮派活动增加的背景下，联海司法支助团在太子港大都市地区“热点”的脆弱社区促进开展争取和平对话，并提供创收项目。社区减少暴力项目从 2017/18 年财政期间的 5 个增加到当前 2018/19 年期间的 15 个。自 2018 年 7 月以来，共有来自边缘化和面临风险社区的 9 334 名妇女和女孩以及 7 813 名的男子和男孩受益于：(a) 职业培训和加强财务管理能力；(b) 通过分发专业工具包和小企业孵化创造收入的机会；(c) 让当地居民参与的高度劳动密集型举措，着眼于修复排水渠、通道和社区空间，以及废物管理；(d) 为社区领导人提供调解和能力建设，开展基于社区的对话，促进和平；(e) 家庭团聚努力和支持流落街头的儿童上学。

25. 在本报告所述期间，在海地角(北部省)、安什(中部省)、马霍蒂耶(西北省)和太子港(西部省拉撒琳社区和马蒂桑社区)实施的四个减少社区暴力项目已经缩减。这些项目为 2 298 名面临家庭暴力和街头暴力风险的青年(其中 50%为青年妇女)提供了职业培训和专业的重新安置支持，这些青年面临家庭暴力和街头暴力、被帮派招募或以其他方式被利用来从事暴力公共抗议活动的风险。

26. 自任务开始以来，联海司法支助团支持了 81 次在全国各地举行的法治会议和市民大会，吸引了 6 843 名与会者，包括 2 577 名妇女。这些活动旨在缓和现有冲突，并为容易发生选举暴力和帮派活动的社区开辟对话空间。经常讨论的主题包括非法武器的流通；导致社区自我武装的原因；国家警察、民间社会和司法系统之间的互动；处理社区冲突的非正式框架；青年、毒品和帮派活动之间的相互关系；选举暴力。与地方当局、民间社会和学术界一起，议员们也参加了活动，从而加强了对海地各地暴力最严重的社区的政治参与。各种论坛以通过行动建议结束，在六个社区中，民间社会实体设立了后续委员会，并得到社区和市政当局的认可。

27. 我的上一份报告(S/2019/198，第 29 段)强调了在全国各地促进对话的三个外联项目，这些项目继续加强议员与其选民进行的对话，讨论如何改善法治，包括为此通过刑法草案和刑事诉讼法草案等。

28. 联海司法支助团一直在协助总统 2 月份重新启动的全国解除武装、复员和重返社会委员会，以确定联合国可以提供支持的工作领域，例如武器和弹药管理方案、减少社区暴力活动以及落实具体解除武装、复员和重返社会措施的国家战略。5 月 28 日，太子港太阳城社区的一名犯罪团伙头目交出了该团伙的 8 支火器(3 支手枪、2 支霰弹枪、1 支冲锋枪和 2 支突击步枪)，这是一种象征性的善意行为。

B. 安全和警务发展(基准 1、4、5 和 6)

29. 自 3 月以来，国家警察在打击包括有帮派成员参加的枪击和劫持在内的犯罪团伙活动死灰复燃方面面临重大挑战，特别是在太子港大都市区和阿蒂博尼特省。这支部队在公共秩序管理方面表现出持续的能力。在本报告所述期间进行的 244 次公共秩序行动中，27 次得到了联海司法支助团的支持(见附件一，指标 4.6)。然而，与 2018 年相比，2019 年报告的杀人案件数量翻了一番，1 月 1 日至 6 月 6 日为 523 起(见附件一，指标 6.3)，而 2018 年同期为 274 起。此外，2019 年 1 月 1 日至 6 月 10 日，有 22 名警察被杀，而 2018 年全年只有 17 名。

30. 国家警察调动了所有专业队伍，开展了 37 次打击帮派行动，其中 10 次是在联海司法支助团的有限支持下展开的。诸如在 4 月 24 日太子港萨凡纳皮斯托奇街区 8 名平民被杀和 10 人受伤之后开展的行动等活动，显示了国家警察起草和执行成功捣毁帮派的计划的能力。但是国家警察打击这一新的帮派犯罪水平的工作的资源不足。除非提供必要的后勤支持，否则国家警察将无法维持这种打击犯罪的干预措施。

31. 包括国家警察、惩教设施、海关和移民机构在内的执法机构仍然缺乏充分开展业务所需的资金，过去四年来一直资源不足，虽然招聘了数千名新警官，但薪酬和装备都不足。2018 年 9 月毕业的 692 名新警察中有 188 名女性，这些警察在极其困难的条件下工作，包括没有个人佩枪，并继续面临薪金支付的严重拖延。《2017-2021 年期间国家警察发展计划》在实施的第二年年底得到了 7.3%的预计资金。结果，业务预算和后勤资源，如通信设备、装甲车、火器和弹药，面临着严重的限制。在拟于 2017 年至 2019 年启动的 111 项优先行动中，只有 2 项已经完成，103 项正在进行，6 项尚未开始(见附件一，指标 4.1)。资金紧张妨碍了警方长时间持续开展行动，并危及警官的安全，也阻碍了情报主导的举措和社区警务举措。

32. 征聘和培训工作继续支持增加国家警察整体力量这一目标。迄今为止，警察部队由 14 908 名警察组成，其中包括 1 483 名妇女(9.94%：见附件一，指标 4.3))，警察与人口的比率为每 1 000 名居民 1.31(目标是每 1 000 名居民 1.45 名警察：见附件一，指标 4.2)。同时，包括 1 893 名妇女在内的 11 577 名报名人员参加了 2019 年 5 月 5 日举行的下一批约 650 名新聘警员的笔试，其中包括监狱管理部门的新警员。这些新征聘人员中的一些还将包括来自太子港最容易发生暴力的地区的妇女，她们将作为旨在加强国家警察建立对性别问题有敏感认识的招募机制的能力的项目的一部分被录用。这项举措于 4 月 29 日启动，得到了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联海司法支助团通过其减少社区暴力方案提供的支持。

33. 改善警察人力资源和基础设施的举措包括在全国范围内就新的年度考绩制度对警察主管进行培训。此外，在联合国法治联合方案和速效项目资助的 9 个国家警察基础设施项目中，有 7 个已经完成。

C. 司法和反腐败(基准 1、2、5、6 和 10)

34. 自 2019 年初以来，振兴太子港管辖区司法活动以及辖区内首席检察官、一审法院院长和律师协会主席之间更好的合作，促进在减少长期审前羁押方面取得重大进展。为了加强这一积极趋势，联海司法支助团继续向这一管辖区提供技术和财政支持。继续每月举行惩罚链委员会会议，这加快了一审法院审理案件的速度。5 月 8 日，在联海司法支助团、太子港检察官和国家警察总监的协助下举行了一次会议，力求改善两个机构之间的工作关系，并在力争降低审前羁押率方面实施新措施。

35. 联海司法支助团和开发署通过联合法治方案，支持了 4 月 26 日太子港一审法院的论坛。这是有史以来的第一次聚会，使与会者能够评估自 2019 年 1 月以来在该管辖区取得的进展情况，并为司法行为者提供了交流减少长期审前羁押的最佳做法的空间。至少 80 名司法和监狱行为者、警察、人权组织代表和记者出席了论坛，其中包括 21 名妇女。与会者还就如何改善法院司法活动以减少西部省监狱设施中的被拘留者人数分享了经验教训。

36. 联海司法支助团向法律援助办公室提供的支持，是为减少审前羁押所作努力的一部分，也带来了更好成果。太子港律师协会各法律援助办公室是在联海司法支助团的支持下成立的，共开始处理 1 679 起积压案件(追溯至 2010-2015 年期间)和 1 394 起近期案件(2016-2018 年期间积压的案件)，举行 2 117 次咨询，提交至少 134 份人身保护令请求，协助 590 起案件结案，促成 448 名审前被拘留者获释。民主教育流动机构运营的设在违法未成年人管教中心的办公室开展工作，促成 135 名未成年人获释，仍被拘留的未成年人只剩下 50 名(而 2019 年初为 105 名)。关于女性被拘留者，接受妇女署支助的、设在卡巴雷女子监狱的法律援助办公室受理了 159 起案件，20 名妇女获释。

37. 在本报告所述期间，大都市区(卡巴雷、卡勒富尔、德尔马斯和太子港) 主要监狱的审前被拘留者人数有所减少。截至 7 月 9 日，国家监狱(西部省)审前羁押超过两年的被拘留者比例降至 63.3%(而上一个报告所述期间为 65%)，被拘留者人数自联海司法支助团成立以来首次降至 4 000 人以下(见附件一，指标 1.8)。2017 年 10 月至 2019 年 4 月，检察官在太子港管辖区共接收 1 784 起刑事案件，其中 56.6%得到实时处理。同期，调查法官结案 575 起，一审法院就 531 起案件作出判决(见附件一，指标 1.9 和 1.10)。

38. 虽然取得了上述积极发展，但是设立国家法律援助委员会的工作继续拖延，该委员会的任务是向最弱势群体提供法律援助。国家尚待确定《国家法律援助战略》及相关行动计划，并给这项方案划拨资金。

39. 行政部门与最高司法委员会之间再次出现紧张关系，原因是 4 月 30 日，总统任命太子港上诉法院一名法官担任院长。作为回应，两个法官协会援引任命需

要获得最高司法委员会批准的规定，于 5 月 20 日至 31 日举行罢工。书记员协会也于 5 月 23 日和 24 日举行了为期两天的罢工，要求改善协会会员的工作条件。

40. 联海司法支助团继续支持最高司法委员会对法官进行审查，执行这项法律要求是为了保证治安法官的廉正和资质。4 月 18 日，最高司法委员会公布了 39 名被审查法官的名单，其中 32 名法官获得认证，其余 7 名法官资格被吊销，吊销原因包括伪造学历证书或学历证书不合格、腐败行为、不道德行为或精神健康问题。同日，最高司法委员会还公布了 5 名法官的名单，这些法官在纪律程序产生结果之前被暂停职务。在本报告所述期间，基准指标 5.1 得到充分落实，对 18 个一审法院和 5 个上诉法院进行了检查，这是联海司法支助团为推动司法检查所提供的支持的一部分(见附件一)。

41. 为了支持国家打击腐败的各种举措，联海司法支助团-联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)联合方案与国家反腐败股建立了伙伴关系，联合方案将通过这一伙伴关系来建设司法行为体的能力，帮助评估当前的《国家反腐败战略》并制定新战略，同时支持对海地的治理和腐败问题开展调查。在这一框架内，2019 年 4 月举办了一个为期三天的讲习班，以评估 2009 年通过的《国家反腐败战略》的执行情况，以期制定新战略。此外，6 月 7 日启动了一个关于司法道德的在线课程，课程内容以毒品和犯罪问题办公室制定并被广泛接受的《班加罗尔司法行为原则》为基础。

D. 惩戒(基准 1、3 和 5)

42. 尽管联海司法支助团和一些海地司法行为体为减少审前羁押作出了协调一致努力，但是审前长期羁押率居高不下，造成监狱系统依然严重过度拥挤(使用率达 348%)。截至 2019 年 5 月 15 日，监狱关押了 11 221 名被拘留者，其中包括 390 名妇女、215 名男童和 11 名女童，其中 73%的被拘留者是在候审。

43. 关于监狱系统的法律草案以及关于将监狱管理局升格为国家警察内的中央局并可自主支配本局的资源的组织法草案已经完成，并得到海地国家警察总监的确认。待政治危机解决之后，两份草案将提交司法和公安部长，由行政部门加以进一步审查，随后将提交议会(见附件一，指标 1.4 和 1.5)。

44. 关于加强监狱管理局的行政和管理能力问题，联海司法支助团通过联合法治方案提供支助，就监狱系统管理为 21 名女性行政助理举行了一个为期 5 天的技术性技能培训方案。此外，包括一名妇女在内的 20 名中层工作人员接受了管理局培训员关于管理和领导技能的培训。联海司法支助团还为 13 名高级工作人员(包括 1 名妇女)举办了一次危机管理讲习班，以建设管理局的能力，填补监狱的安全漏洞，制定应对危机局势的计划。

45. 联海司法支助团和监狱管理局在加拿大惩教局支持下，为包括 3 名妇女在内的 9 名高级行政人员组织了关于联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非拘禁措施规则的为期 5 天的培训员培训方案。监狱管理局在联海司法支助团和妇女署支持下，为包括 17 名妇女在内的 128 名狱警组织了一次性别平等主流化宣传讲习班。此外，监狱管理局与联海司法支助团一起为 30 名狱警(包括 13 名妇女)和担任同伴

教育者的 90 名被拘留者(包括 28 名妇女)组织了心理健康培训班，就如何识别、预防和适当管理精神健康障碍开展了宣传。

46. 关于监狱认证问题，在 5 月 14 日的一次讲习班上，联海司法支助团与监狱管理局的高级管理人员一起审查了 4 月进行的第二轮监狱评价的结果。评价结果显示，与 2018 年 12 月第一次评价结果相比，监狱管理和拘留条件得到明显改善(见附件一，指标 3.4)。与会者还审查了为推动国家对这一进程的自主权和问责而采取的各种措施，以便在指定监狱获得最终认证之前进一步改善监狱条件。

47. 关于健康标准方面，3 月 1 日至 5 月 15 日，监狱内录得 19 人死亡，死亡率为每 1 000 名被拘留者 8.56 人，比我上次报告中的 12.9 人的死亡率有所降低。在本报告所述期间，联海司法支助团还支持监狱管理局与移民组织和世界卫生组织协调，以确保对 3 月疥疮爆发而受影响的被拘留者进行全面治疗，约 2 520 名被拘留者受到此次疫情影响。截至 5 月底，海地角监狱和自由堡监狱受疥疮影响的囚犯(分别为 491 人和 122 人)都从治疗方案中受益，该方案正逐步扩大至发生疫情的其他监狱。此外，联海司法支助团继续向国家当局宣传，有必要向监狱管理局提供充足预算，以结束监狱中经常出现的食品和药品等维持生命的必需品短缺等问题。

48. 联海司法支助团通过其减少社区暴力方案启动了一个项目，通过在安什监狱(中部省)进行家禽饲养来安置被拘留者。该项目旨在使 105 名被拘留者(包括 14 名妇女)和 15 名狱警掌握基本的家禽养殖技能，以便在监狱发生持续粮食危机之后改善被拘留者的伙食，并向他们提供技能和经济激励，确保该家禽养殖场的可持续性。

E. 人权(基准 4、5、6、7、8 和 9)

49. 联海司法支助团已完成对 2018 年 11 月太子港拉撒琳社区暴力事件的调查(见 S/2019/198，第 38 和 39 段)。6 月 21 日，联海司法支助团和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)就此事联合发表一份公开报告。

50. 根据调查，联海司法支助团得出结论认为，2018 年 11 月 13 日至 14 日拉撒琳发生的袭击是一次精心策划的行动，五个帮派的成员针对两个敌对帮派成员及其所谓的同情者协调开展的行动。经联海司法支助团核实，袭击期间，包括 3 名妇女和 3 名儿童在内的 26 人被杀，3 人受伤，此外还发生了 2 起轮奸以及严重的盗窃和破坏财产行为。经证实，另有 12 人失踪。一些施害者似乎身着国家警察部队下属特别区域反应部队——行动和省级干预旅的制服或与其类似的服装。

51. 国家警察自暴力事件发生之初就得知情况，但自始至终都未对袭击进行干预。国家警察采取的唯一行动是调遣特别区域公共秩序部队——维持秩序省级支队，以保护当地一个警察局的安全。还有人看到特别区域公共秩序部队的 2 部车辆在拉撒琳周边巡逻。目击者报告说，袭击期间有 3 名警官与各帮派在一起。此后，其中 2 名警官的身份得到确认，并于 2018 年 12 月被警方解职。其中一名警官此前曾参与 2017 年 11 月的警察行动，该行动导致太子港格兰拉维社区 8 名平民被杀。据报，袭击期间，有人看到一名国家官员，即西部省代表在警察和帮派成员

陪同下出现在该地区。这名司法警察对事件进行了调查。迄今为止，在追究此次暴力事件的责任方面鲜有进展。共有 11 名已知的帮派成员被捕，但尚未对据称涉案警官或政府官员提起刑事诉讼程序。

52. 4 月 16 日至 17 日，联海司法支助团和人权高专办举办了一次讲习班，讨论海地接受的人权理事会2016年普遍定期审议建议的执行情况(见附件一，指标9.1)。讲习班旨在确保海地接受的普遍定期审议建议被纳入目前正由部际人权委员会制定的国家行动计划。与会者包括总理办公室和八个部委、国家警察及其他国家机构的代表。负责起草国家人权行动计划的专家顾问也参加了会议，联海司法支助团通过联合法治方案向专家顾问提供支持。

53. 国家人权监察员办公室是海地的国家人权机构，该机构保持了《巴黎原则》规定的“A”级地位，《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》是评估国家人权机构全球联盟建立的国家人权机构的基准(见附件一，指标 7.1)。4 月 26 日，监察员办公室公开提交了其《2017-2018 年年度报告》，其中概述了办公室活动，并评估了海地的人权状况(见附件一，指标 7.2)。报告就审前长期拘留等广泛的人权问题向国家当局提出 22 项建议。这是监察员自 2013 年以来编写的第一份此类报告，其中确认监察员办公室面临若干业务挑战。

54. 作为建设民间社会组织能力这项任务的一部分，联海司法支助团在五个地点举办了人权监测培训班：海地角、戈纳伊夫、雅克梅勒、热雷米和太子港。这些培训班涵盖人权监测原则、查明侵犯人权行为的标准和报告编写，包括 35 名妇女在内的 105 人参加了此次培训。联海司法支助团人权处还通过减少社区暴力方案开展活动，其中包括为代表残疾人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者的民间社会组织开展能力建设活动。

F. 选举筹备工作(基准 11)

55. 根据 2018 年 12 月选举需求评估团提出的建议，开发署牵头的综合选举支助项目，即“对海地 2019/20 年选举周期的支助”已最后确定。该项目是与临时选举委员会协商制定的，涉及：开发署，负责技术支助和加强制度建设；项目署，负责后勤支助；妇女署，负责带头整体推动妇女参与及性别平等问题，同时推进“联合国一体化”办法。

56. 根据选举需求评估团的建议，在秘书长海地问题特别代表办公室内召集了一个联合国协调机制，即“联合国选举事务工作队”，为特派团领导层提供咨询，在海地下次选举之前、期间和之后支持特别代表开展斡旋工作。此外，将建立一个特设机制，就选举问题与外交界进行联络。

57. 本报告所述期间，议会审查和通过选举法的工作没有取得任何新进展(见附件一，指标 11.3)。同样，为选举提出的预算草案也未通过，对利益攸关方充分规划选举行动的能力造成影响，选举进一步拖延的可能性增加。不过，临时选举委员会已为筹备选举采取措施，尽管这些措施是初步性的。

58. 2 月份设立的联海司法支助团-国家警察联合选举小组于 4 月 24 日举行了有关制定选举安全计划的第一次工作会议。警察已开始对一些省的投票中心进行安全状况评估。

四. 过渡规划

59. 联合国系统正在与海地政府、私营部门和民间社会的技术专家协商，敲定关于 2017-2018 年联合国发展援助框架执行情况的报告，并正在制订 2019-2020 年联合工作计划。一俟新政府成立，并且联合国系统根据海地当前局势、安全理事会第 2476 (2019)号决议设立的联合国海地综合办事处的任务以及可持续发展目标各项具体目标，确定下一阶段所有共同优先事项，就将对工作计划进行审查。

60. 特别是，联合国国家工作队和联海司法支助团正在共同制定关于治理和法治的框架成果 5 的 2019-2020 年工作计划，以便移交将由联合国系统在后联海司法支助团期间继续执行的方案，尤其是司法和减少社区暴力领域的方案。联合工作计划还将查明风险以及减轻风险的必要行动，包括加强资源调动工作。在这方面，联合国国家工作队已着手拟订筹资战略和行动计划，以确保在联海司法支助团撤出后国家工作队的关键工作有必要的资源保障；正在设想开展由 2030 年可持续发展联合基金和建设和平基金支持的各种联合方案。“聚光灯倡议”是欧洲联盟和联合国的一个联合伙伴关系，旨在消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为，已提供了约 1 300 万美元的资金，以应对特派团缩编和过渡期间的挑战。

五. 缩编和关闭

61. 按照安理会关于逐步分阶段撤离的要求，特派团与总部相关小组协调，启动了特派团关闭和清理结束的筹备工作。2 月和 3 月份布林迪西和纽约分别派团前往特派团，共进行了两次实地访问，商定了缩编和清理结束进程的方法。成立了一个由特派团支助司司长和办公室主任共同主持的关闭问题工作组，工作组每周举行会议，包括就协调问题在联海司法支助团、总部和意大利布林迪西全球服务中心之间定期举行视频会议。3 月 29 日，向总部提交了一份特派团关闭计划，其中强调了四个方面的工作流程：(a) 营址关闭；(b) 资产处置；(c) 人力资源；(d) 归档。同时，与政府成立了一个工作组，以确保紧密协调地顺利进行缩编工作。工作组由总统特别顾问与联海司法支助团办公室主任共同主持，每两周举行一次会议。

62. 联海司法支助团根据其关闭计划，承诺利用其后勤能力，支持建制警察部队在 2019 年 10 月 15 日之前返国。尼泊尔建制警察部队于 2019 年 5 月 1 日任满回国，位于莫林区(北部省)的空出营地于 2019 年 6 月 30 日关闭。印度建制警察部队将于 2019 年 7 月任满回国，随后约旦和卢旺达建制警察部队将于 2019 年 8 月任满回国。塞内加尔建制警察部队将最后离开特派团，计划于 2019 年 9 月底任满回国。国家警察继续增强其行动能力，因此联海司法支助团继续执行安全过渡计划，逐步缩编军警人员。阿蒂博尼特省、尼普省和西部省的三支建制警察部队

继续运作，直至 6 月 30 日，从而使 10 个省中其余 7 个省的公共秩序由国家警察全权负责。关于截至 2019 年 6 月联海司法支助团警察部分的组成和人数以及警察部队在该国部署情况的信息见本报告附件二和三。

63. 在余留的 25 个营址和同地办公地点中，特派团于 2019 年 5 月 1 日关闭并移交了设在热雷米(大湾省)的营地，关闭了莫林区营地和太子港三角洲营地， 并于 2019 年 6 月 30 日停止运行 14 个警察同地办公地点和 3 个惩戒人员同地办公地点事宜。因此，联海司法支助团正在确保在充分履行环境和合同义务的条件下，将特派团占用的私有和政府所有土地归还合法所有者。

64. 联海司法支助团在业务支助部的支持下完成了资产处置计划。处置决定属于特派团的授权范围，正采取必要行动协调正在进行的处置过程。在清理结束工作结束后，联海司法支助团将在资产最后处置报告中作为联海司法支助团最终财务报表的一部分，报告所有这些事项。环境清理工作使特派团能够根据环境友好的解决方案，采用既定的处置方法来处置大量废料。

65. 通过内部开展广泛的协商进程，特派团拟订了围绕三个日期(6 月 30 日、8 月 31 日和 10 月 15 日(特派团结束日))安排人员分阶段缩编的计划，以确保采取交错方式顺利裁减人员。拟议的工作人员减少反映了完成第 2466(2019)号决议规定的授权任务所需人力资源，并确保了预定由我的上次报告(S/2019/198)和我 5 月 13 日的信(S/2019/387)中建议的特别政治任务执行的授权任务的持续开展。在特派团于 10 月 15 日关闭之前，工作人员缩减将影响到联海司法支助团 23%的工作人员。

66. 随着 6 月 25 日安全理事会第 2476(2019)号决议的通过，联合国海地综合办事处的筹备工作提速，以确保连续性和 10 月中旬的平稳交接。

六. 行为和纪律

67. 自我上次报告以来，没有任何新的性剥削和性虐待指控。联海司法支助团继续对联合国各类人员执行三管齐下的行为和纪律战略，包括培训、风险评估和宣传，以推动海地民众更好地认识联合国行为标准，特别是对性剥削和性虐待零容忍的政策。作为补救行动的一部分，特派团持续开展沟通，并转介性剥削和性虐待受害者获取援助。

68. 3 月 22 日，1 名专职的受害者权利高级干事加入联海司法支助团，向我的特别代表和联合国受害人权利倡导者进行双线报告。这名干事正在与联海司法支助团行为和纪律小组以及联合国国家工作队密切合作，向性剥削和性虐待行为的 26 名昔日受害者提供协助，其中一些受害人针对前联海稳定团军警人员提出了一项或多项认子要求。此类援助包括向 31 名儿童提供社会心理、医疗、紧急财政援助以及教育支持。此外，受害者权利高级干事正在制定项目，支持受害人及其子女向支助性剥削和性虐待受害人信托基金提出申请。

七. 意见

69. 自我 3 月 1 日的报告以来，政治不稳定状况因经济和安全局势恶化而加剧，继续对海地造成困扰。关于新内阁人员组成的旷日持久的谈判使政府陷入瘫痪，阻碍了关键法律的通过。与此同时，经济前景进一步恶化，造成各种因素危险地混合在一起，具有潜在的爆炸性。我促请所有利益攸关方克服分歧，以便能够组建内阁，着手重点开展结构改革，向在不稳定局势中受到最大影响的海地人民提供服务。此外，能够通过关键法律的议会恢复正常运作也至关重要。

70. 令人遗憾的是，尽管海地民众对海地政界、国家机构效率低下和反腐举措缺失感到日益沮丧，但是政府并未作出所需相应努力，为改善治理和发展经济进行必要的结构改革。事实上，由于议会内部动荡不安，不能通过 2018-19 财年预算，海地错失了从国际捐助方获得大量资金的机会，这些资金原本可用于改善社会保障，缓解一些最弱势群体的困苦。

71. 反对派的声音不一致，削弱了反对派的力量，使其难以与政府及其支持方接触，在应对海地的挑战方面找到共同点。全国对话努力均未取得成果。举行有意义、全面和包容各方的全国对话至关重要。

72. 我关切地注意到，海地 2019 年将举行选举，却没有预算，而选举法仍在议会搁置。立即对选举筹备进程进行投资将对顺利举行和平选举至关重要。

73. 我还注意到，持续的危机气氛为太子港和阿蒂博尼特省部分地区犯罪团伙活动激增提供了沃土。如果海地要成功控制武装帮派暴力并扭转这一消极趋势，就要找到政治解决办法，并投资于新型的多部门办法，从而解决作为暴力根源的社会经济问题。要成功解散各帮派，就需要提供替代性安置机会，与社区成员保持接触，并实施武器和弹药管理方案。正如我在 5 月 13 日的信中所述，新的特别政治任务将随时准备支持当局开展上述努力。

74. 总体而言，国家警察成功地控制了自 2018 年下半年以来此起彼伏的席卷全国的反政府抗议浪潮，但帮派活动的猖獗使本已超负荷的安全部队捉襟见肘。向国家警察提供充足的资金和设备应列为优先事项，因为这对于维持警察部队全力运作和确保海地公民的安全和国家稳定至关重要。需要可信、有效和透明的监督机制，以确保警察行动符合国际标准。没有政府和国际社会提供更有力的支持，警察部队迄今所取得的专业化成果就可能丧失殆尽。

75. 此外，对司法和惩戒改革的支持对海地实现可持续和平与安全仍然至关重要。正如我的上次报告和我 5 月 13 日的信中所言，通过国家自主的改革路线图启动发挥促进作用的司法改革举措仍然是一个核心优先事项。最近出现一些积极趋势，包括审前羁押的人数减少以及某些管辖区实时处理案件数目增加，应在此基础上再接再厉，继续开展司法改革举措。

76. 关于据称 2018 年 11 月在拉撒琳发生的侵犯和践踏人权事件的报告的调查结果，以及严重侵犯人权案件中的有罪不罚现象继续盛行，令我震惊。至少有两名警察和一名国家代表参与共谋的指称，要求当局迅速采取行动，将这些罪行的肇

事者绳之以法。一名警官恰好相隔一年先后参与拉撒琳和格兰拉维极端暴力案件，这清楚地说明了有罪不罚的周期性后果。迄今为止，还没有就大拉维内杀戮事件提起任何法律诉讼。

77. 在第一次大规模反腐败示威发生近 1 年之后，6 月 9 日至 10 日的事件再次彰显，公众要求追责。2018 年，我强调指出了民间社会、反对派和政府之间就腐败和改革问题进行的激烈辩论，但令人遗憾的是，这次辩论并没有产生任何具体成果。最高审计员和行政争端法院在其报告中揭示了某些指称的真相，但在法办肇事者和追回挪用资金方面鲜有行动。为促进该国稳定，我鼓励最高司法委员会确保其管辖的法官享有必要的独立性，以开展必要的司法程序，并呼吁总统发起对话，以有条理、可持续的方式探讨问责问题。

78. 我遗憾地通知安全理事会，尽管在许多领域已取得进展，仍不大可能在 2019 年 10 月之前实现订有基准的撤出战略的 46 项指标中的多数指标。虽然在人权基准方面取得了长足进展，但司法和警察监督机制相关基准的落实有限令人尤为关切。此外，过去 18 个月政治危机频发，严重阻碍了立法措施的通过，而这些措施对巩固法治、打击腐败和筹备选举进程极为重要。尽管支助团在这些领域提供了广泛的支持，但显而易见的是，只有政治环境更加缓和，行政和立法权力部门得以正常运作，才能取得可衡量的进展。

79. 最后，我要向我的海地问题特别代表海伦 • 拉莱姆以及联海司法支助团和联合国国家工作队的男女工作人员表示衷心感谢，感谢他们本着奉献精神，为促进海地稳定、支持该国走上发展道路作出努力。我也要向那些继续为支助团提供警察和惩戒人员的会员国表示感谢。

附件一

基准指标、目标和基线

符号	相当于	符号	相当于
	正在按时间表实现目标(13 项指标，28%)		预期按时间表实现目标有挑战，但呈下降趋势(8 项指标，17%)
	预期按时间表实现目标有挑战，但呈积极趋势(6 项指标，13%)		没有进展/无法按时间表实现目标(13 项指标，28%)
	预期按时间表实现目标有挑战，但呈停滞趋势(6 项指标，13%)		在本报告所述期间，预计没有最新进展资料(0 项指标，0%)

基准	指标	目标时间表	目标	5 月 15 日更新(或另有说明)	趋势
1. 行政和立法部门颁布了法律，将改进司法救助，加强国家警察的发展，解决目前导致监狱过度拥挤的长期审前羁押问题；各部门开始执行新法律，包括为此提供可持续的预算拨款。	1.1 存在新的《刑法》(1——制定法律草案；2 ——参众两院对法律草案进行表决；3 ——总统颁布法律)	2019 年 4 月	3——颁布新的《刑法》	1——由于当前的政治局势，议会没有举行专门讨论该法的会议	
	1.2 存在《刑事诉讼法》(1——制定法律草案；2 ——参众两院对法律草案进行表决；3 ——总统颁布法律)	2019 年 4 月	3——颁布《刑事诉讼法》	1——由于当前的政治局势，议会没有举行专门讨论该法的会议	
	1.3 存在《法律援助法》(1——制定法律草案；2——参众两院	2019 年 4 月	3——颁布《法律援助法》	3——目标已实现	

	对法律草案进行表决；3 ——总统颁布法律)				
	1.4 存在《海地国家警察组织法》，将监狱管理局升格为中央局(1——制定法律草案；2——参众两院对法律草案进行表决；3——总统颁布法律)	2019年4月	3——颁布国家警察组织法	1——组织法草案已提交司法和公安部，但目前的政治局势尚不允许在通过该法方面有任何进展	
	1.5 存在《监狱法》(1—— 制定法律草案；2——参众两院对法律草案进行表决；3 ——总统颁布法律)	2019年4月	3——颁布《监狱法》	1——《监狱法》草案已提交司法和公安部，但目前的政治局势尚不允许在通过该法方面有任何进展	
	1.6 为新立法确定相关机构的执行要求，包括预算分配(按法律分列)	2019年10月	为新立法确定执行要求，包括预算分配	确定以下方面的执行要求： (a)《刑法》草案：尚未通过 (b)《刑事诉讼法》：尚未通过 (c)《法律援助法》：司法和公安部设立了实施该法的技术委员会 (d) 国家警察组织法：尚未通过 (e) 《监狱法》：尚未通过	

	1.7 太子港辖区检察官实时处理的新案卷数目	2019 年 10 月	太子港辖区检察官实时处理 800 宗新案卷	2017 年 10 月至 2019 年 4 月：太子港辖区检察官实时处理了 1 010 起新案件	
	1.8 太子港民事监狱中审前羁押超过 2 年的被羁押人比例	2019 年 10 月	太子港民事监狱中被审前羁押者的比例为 50.4%	2019 年 7 月 9 日：63.3%(3 295 名被拘押者中的 2 087 人)	
	1.9 太子港辖区调查法官已结案的案件数目	2019 年 10 月	发布 750 道命令	2017 年 10 月至 2019 年 4 月：发布 575 道命令	
	1.10 太子港初审法院裁决的刑事案件数目	2019 年 10 月	太子港初审法院裁决 800 起刑事案件	2017 年 10 月至 2019 年 4 月：太子港初审法院裁决 531 起刑事案件。	
2. 海地当局以性别均衡方式及时择优任命司法部门人员，包括任命最高司法委员会、最高上诉法院以及最高审计员和行政争端法院的人员	2.1 存在最高司法委员会年度报告，包括：按性别分列的司法机关人员配置；司法检查结果；核证法官数目；法官评价流程的执行情况	2019 年 4 月	备好最高司法委员会年度报告，包括：按性别分列的司法机关人员配置；司法检查结果；核证法官数目；法官评价流程的执行情况	司法机构状况初步报告已定稿并提交给最高司法委员会，但尚未开始起草该机构的年度报告。	

	2.2　最高司法委员会、最高上诉法院以及最高审计员和行政争端法院填补的席位数目，按性别分列	2019年4月	最高司法委员会：9/9(3名女性) 最高上诉法院：12/12(4名女性) 最高审计员和行政争端法院：9/9(3名女性)	1月31日以来，所有任命均已完成，但宪法规定的性别配额没有得到尊重	
3. 监狱管理局履行关键管理职能，向所有被拘留者提供基本服务，并确保尊重他们的权利	3.1　每1 000名囚犯中的死亡人数	2019年10月	比率等于或低于10/1 000名囚犯	2018年1月1日至2019年5月15日：12/1 000名囚犯	
	3.2　具备正常运作囚犯保健服务的监狱数目，按性别分列	2019年10月	18所监狱中的9所和4个最大的国家警察拘留所配备适足的囚犯保健服务设施	18所监狱中有7所具备正常运作的囚犯保健服务。在评估监狱设施是否配备正常运作的保健服务和适足的保健设施时，考虑的主要因素是，至少有一名医生和(或)护士，并配备基本的医疗设备和基础设施。预计在2019年10月之前，这一数字不会上升，因为监狱管理局目前在囚犯的医疗护理方面受到资金制约，对监狱基础设施、保健人员、医疗设备和药品的	

				正常供应造成了负面影响。	
	3.3 为满足监狱管理局的需求，在 2021 年之前需招募的 941 名新警察中，通过专门程序招募的监狱管理局警察人数，按性别分列	2019 年 10 月	为满足监狱管理局的需求在 2021 年之前需招募的 941 名新警察中，已招募 300 名，其中女性占 30%	2018 年 1 月 1 日至 2019 年 5 月 15 日，监狱管理局共录用、培训和部署 148 名警校生(包括 22 名女性)。与上次报告结论相比有差异(从 151 名降至 148 名)，原因是，有 3 名完成了狱警专门培训课程的应征者后来转至国家警察部门。	
	3.4 经监狱管理局核证可在没有国际行为体(联海司法支助团或其他行为体)全时支持的情况下运营的监狱数目	2019 年 10 月	18 所监狱中 9 所获得核证	目前，正在对 8 所监狱进行核证评估。在核证过程中，在 7 月进行最后核证之前，进行了两轮监狱评估。若所有考虑因素保持不变，监狱管理局预计，将有 3 所监狱获得核证。4 月 15 日至 5 月 6 日，监狱管理局/联海司法支助团联合监测和评价委员会根据确定的认证标准，进行了第二轮监狱评估。2019 年 5 月 14 日，与监狱管理局和相关利益攸关方讨论了委员会的	

				报告和关于进一步改善监狱条件的建议。	
4. 在执行了 2017-2021 年国家警察战略发展计划的相关优先事项之后，国家警察可在无需国际支助的情况下，在海地全境应对公共骚乱，管理安全威胁，表现出高水平的专业精神、人权意识和性别平等敏感度	4.1 2017-2021 年国家警察战略发展计划的执行率	2019 年 10 月	执行 43%(战略发展计划 133 个优先事项中的 57 个)	总体执行率估计为 30.07%。在构成该计划的 133 项优先行动中，预计 111 项将在 2017-2019 年期间付诸实施。在这 111 项中，有 2 项优先行动已完成，103 项正在进行，6 项尚未开始。	
	4.2 每 1 000 名公民中的警察人数	2019 年 10 月	1.45	1.31	
	4.3 女警察的百分比	2019 年 10 月	11%	9.94 %(14 908 名警官中有 1 483 名女性)	
	4.4 静态部署在太子港大都市区以外的海地国家警力的百分比	2019 年 10 月	40%	36.18 %	
	4.5 在海地国家警察现有的 13 支专业公共秩序部队(12 支维持秩序部队及 1 个干预和维持秩序连)中，能够在没有联海司法支助团支持的情况	2019 年 10 月	所有 13 支部队都能够在没有联海司法支助团支持的情况下应对安全威胁	13 支部队中的 8 支在没有联海司法支助团支持的情况下运作	

	下应对安全威胁的部队数目				
	4.6 海地国家警察在没有联海司法支助团支持的情况下规划和执行的公共秩序/安保行动的百分比	2019 年 10 月	100%的行动没有联海司法支助团支持	3 月 1 日至 6 月 30 日期间：共开展 281 次行动(244 次公共秩序行动和 37 次打击犯罪团伙行动)，其中有 217 次公共秩序行动和 27 次打击犯罪团伙行动(86.83%)是在没有联海司法支助团支持的情况下开展的	
	4.7 分配给海地国家警察的经费占国家预算百分比	2019 年 10 月	8 %的国家预算分配给海地国家警察	目前，国家预算的 6.6%拨给了国家警察，与过去五年观察到的趋势一致。目前的政治局势尚不允许通过新的预算。	
5. 加强司法、惩戒和警察部门的内部监督和问责机制，可处理不当行为，并确保提高有效性和遵守人权	5.1 检查的初审法院数目(共 18 个) 检查的上诉法院数目(共 5 个)	2019 年 4 月	司法和公安部检查全部 18 个初审法院和 5 个上诉法院	巡视于 2018 年 12 月启动，从克鲁瓦-德布凯辖区开始，于 2019 年 6 月在太子港辖区结束。	
	5.2 海地国家警察总稽核局调查的公职人员(海地国家警察警员、监狱管理局	2019 年 4 月	所有指控中的 80%得到国家警察总稽核局的调查	2018 年 1 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日：在针对国家警察警员，包括监狱管理局人员的指控中，77%的指控已调	

	官员)中被控侵犯人权的百分比			查(报告的 327 起案件中调查了 252 起)	
	5.3 在已证实的海地国家警察和监狱管理局警员的不当行为中，海地国家警察予以处罚的百分比	2019 年 4 月	在已调查的案件中，对 60%的案件实施处罚	2018 年 1 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日：31%(共有 516 起针对国家警察警员，包括监狱管理局人员的不当行为指控，其中有 162 起已处罚)	
	5.4 在已证实由海地国家警察和监狱管理局警员所犯罪行或侵犯人权行为中，司法当局起诉的案件百分比	2019 年 4 月	证实由国家警察所犯罪行或侵犯人权行为中 100%被司法当局起诉	2018 年 1 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日：在 12%的侵犯人权指控案件中，警官受到起诉(327 起已调查案件中有 39 名警官)	
	5.5 部署在太子港大都市区以外的海地国家警察总稽核局工作人员百分比，按性别分列	2019 年 4 月	在预计 340 名国家警察总稽核局工作人员中，30%部署在太子港大都市区以外	截至 2019 年 6 月 30 日：分配给国家警察总稽核局的 175 名人员(包括 18 名女性)中，无人部署在太子港大都市区以外。总稽核局的第一个区域办事处选址已确定在北部省。正在与联合国开发计划署协调规划进程和筹备活动，以启动建设区域办事处的采购进程	
6. 海地民众、特别是	6.1 对国家警察在减少犯罪方面	2019 年 4 月	88%	草拟了一份调查问卷，以评估公众对警察所提	

最脆弱和最边缘化社区的民众更加信任司法系统处理犯罪以及国家警察提供安全保障的能力和意愿	取得的成绩表示满意的人口比例			供服务质量的满意程度。该文件已与总稽核局局长分享，仍在等待其回应	
	6.2 从减少社区暴力/复员援助方案中受益且表示愿意遵守海地国家警察社区警务举措和法律的高危青少年人数和妇女人数	2019年4月	(每年)500名高危青少年和妇女与国家警察的社区警务举措和执法当局进行配合	2 180名高危青少年(包括802名青年妇女)与国家警察的社区警务举措和执法当局进行配合(执行伙伴下调了数字；新项目目前处于实施初期，数字在下一个报告期间将会上升)	
	6.3 每10万人中故意杀人案受害人人数，按性别和年龄分列	2019年4月	故意杀人案发生率不超过9.3%，按性别和年龄分列	2019年1月1日至6月6日：凶杀率估计为每100 000名公民9.04人(523名故意杀人案受害者——483名男性(包括4名男性未成年人)和40名女性(包括1名女性未成年人)	
	6.4 太子港大都市区报告的绑架案数目	2019年4月	太子港大都市区报告的绑架案数目不超过50起	2019年1月1日至6月30日：30起绑架案，涉及43人(30名男子和13名妇女)。在30起案子中，太子港大都市区报告了15起	
	6.5 太阳城、贝莱尔和马蒂桑等热点地区的匪帮事件数目	2019年4月	太阳城、贝莱尔和马蒂桑等热点的	2019年1月1日至6月30日：33起事件	

			匪帮事件不超过 18 起		
	6.6 海地国家警察调查的性暴力和性别暴力案件数目，显示国家警察能力得到加强	2019 年 4 月	至少调查 275 起性暴力和性别暴力案件	2019 年 1 月 1 日至 6 月 30 日：已报告并调查 136 起案件，共涉及 140 名受害者(16 名男子，包括 8 名男性未成年人，以及 124 名妇女，包括 57 名女性未成年人)	
7. 国家监察员办公室独立运作，向权利受到侵犯的公民提供保护	7.1 监察员办公室对有关国家人权机构工作的国际标准的遵守程度，以及根据《巴黎原则》保持独立有效运作的结构能力	2019 年 10 月	根据《巴黎原则》，办公室地位为 A 级	4 月 18 日，国家人权机构全球联盟认证小组委员会公布了监察员办公室的重新认证结果，根据《巴黎原则》保留了“A”级地位	
	7.2 得到国家法治机构执行的监察员办公室建议数目	2019 年 4 月	国家法治机构执行监察员的 3 项建议	4 月 26 日，联海司法支助团收到了监察员办公室 2017-2018 年年度报告，其中载有向国家当局提出的 22 项建议。监察员在报告中指出，截至 2019 年 5 月，在这些建议中，国家已就其中一项采取行动，涉及在太子港辖区处理超期审前羁押的问题	

8. 包括代表妇女权益的组织在内的民间社会组织与海地当局接触，倡导促进和保护人权，并且将侵犯人权指控提交主管司法或行政当局的权能增强	8.1　民间社会组织编写并向国际人权机制提交的影子报告数目	2019 年 4 月	民间社会组织编写并向国际人权机制提交 2 份报告	人权理事会特别程序任务负责人已根据民间社会组织提交的报告处理了两起被指控侵犯人权的案件	
	8.2　监测侵犯人权行为的地方民间社会组织所报告的案件数目	2019 年 4 月	监测侵犯人权行为的地方民间社会组织发布 10 份报告	2019 年 1 月以来，共发布了 25 份报告	
9. 国家当局遵守国际人权义务，包括追究当前和过去侵犯人权行为责任人的责任，并履行对人权条约机构的报告义务	9.1　具有国家人权行动计划	2019 年 10 月	落实人权机制特别是通过人权理事会普遍定期审议所提建议的国家行动计划	4 月 16 日至 17 日举行了一个为期两天的讲习班，参加者来自总理办公室和八个部委、国家警察和其他国家机构以及负责起草国家人权行动计划的专家顾问。讲习班旨在确保海地在 2016 年人权理事会普遍定期审查期间接受的建议被完全纳入目前由部际人权委员会制定的国家行动计划之中	
	9.2　海地政府接受的人权机制所提建议的数目	2019 年 4 月	海地政府接受人权机制提出的 3 项建议	上一个报告所述期间已实现目标	

	9.3 海地政府编写并向国际人权机制提交的报告数目	2019 年 4 月	海地政府编写并向国际人权机制提交 2 份报告	上一个报告所述期间已实现目标	
	9.4 海地政府在行政部门内任命一位高级别人权协调人	2019 年 4 月	海地政府在行政部门内任命一位高级别协调人	上一个报告所述期间已实现目标	
10. 法治和反腐败机构展示出打击腐败的能力得到提高	10.1 最高审计员和行政争端法院提供关于公共开支的年度报告	2019 年 4 月	最高审计员和行政争端法院提供关于公共开支的年度报告	报告已于 7 月 2 日发布	
11. 通过可信、透明的过程建立常设选举委员会，委员会以独立、透明的方式履行选举责任，不需要国际支助	11.1 三大权力分支机构提名其在常设选举委员会的三名成员，以将常设选举委员会建设为独立的运作机构	2019 年 10 月	9 名成员得到提名，常设选举委员会成立并独立运作	由于目前的政治局势，在这一期间没有取得任何进展	
	11.2 更新选举名单，为下一个选举周期做准备	2019 年 10 月	更新选举名单	由于目前的政治局势，在这一期间没有取得任何进展	
	11.3 存在《选举法》，为下一个选举周期做准备 (1——制定法律草案；2——参众两院对法律草	2019 年 10 月	3——颁布《选举法》	由于目前的政治局势，在这一期间没有取得任何进展	

	案进行表决；3——总统颁布法律)				

附件二

联合国海地司法支助特派团警察部分的组成和警力(截至 2019 年 6 月 17 日)

国家	联合国警察		建制警察部队	
	妇女	男子	妇女	男子
阿根廷	1	4		
孟加拉国		3		
贝宁		23		
布基纳法索	1	12		
喀麦隆	4	1		
加拿大	13	8		
乍得	1	3		
智利	1			
哥伦比亚	1	1		
科特迪瓦	7	30		
吉布提		1		
萨尔瓦多	2	2		
几内亚		2		
印度				140
印度尼西亚	5			
约旦		4		139
马达加斯加	1	8		
马里	1	10		
墨西哥		1		
尼泊尔	2	4		7
尼日尔	6	18		
尼日利亚	1	3		
菲律宾	2			
大韩民国	3	1		
罗马尼亚	2	11		
俄罗斯联邦		4		
卢旺达		6	14	125
塞内加尔	18	4	18	120
斯洛伐克		2		
西班牙		2		
瑞典	1	1		
多哥	1	3		

国家	联合国警察		建制警察部队	
	妇女	男子	妇女	男子
突尼斯	3	9		
土耳其		7		
美利坚合众国		4		
乌拉圭		1		
小计	**77**	**193**	**32**	**531**
共计		**270**		**563**
				833

附件三

联合国海地司法支助特派团：动态地图

